

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН

МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

«ПОЛТАВСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН ОМСКОЙ ОБЛАСТИ»

**Заключение № 67**

**на проект решения Совета Воронцовского сельского поселения Полтавского муниципального района «О бюджете сельского поселения**

**на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов».**

р.п. Полтавка 28 ноября 2024 г

**1.Общее положение**

Заключение Контрольно-счетного органа муниципального образования «Полтавский муниципальный район Омской области» на проект решения Совета Воронцовского сельского поселения Полтавского муниципального района «О проекте решения о местном бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» (далее по тексту – проект решения или проект бюджета), для рассмотрения в первом чтении подготовлено в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Положением о бюджетном процессе в Воронцовском сельском поселении Полтавском муниципальном районе (далее Положение о бюджетном процессе), Положением о Контрольно-счетном органе муниципального образования «Полтавский муниципальный район Омской области», пунктом 2.18 Плана работы Контрольно-счетного органа муниципального образования на 2024 год.

Цель проведения экспертизы – определить соответствие данного проекта решения, документов представленных с проектом решения действующему бюджетному законодательству и Положению о бюджетном процессе в Воронцовском сельском поселении Полтавского муниципального района, анализ обоснованности его показателей.

Проект решения о бюджете Воронцовского сельского поселения Полтавского муниципального района на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов внесен администрацией муниципального образования на рассмотрение в Совет Воронцовского сельского поселения Полтавского муниципального района 13 ноября 2024 года, что соответствует Положению о бюджетном процессе - не позднее 15 ноября текущего года.

Перечень документов, предоставленных одновременно с проектом решения, соответствуют ст.184.2 БК РФ и ст. 11 Положения о бюджетном процессе в Воронцовском сельском поселении Полтавского муниципального района Омской области.

Вышеуказанные материалы были представлены в Контрольно – счетный орган 14.11.2024г (письмо председателя Совета Воронцовского сельского поселения Полтавского муниципального района), что соответствует статье 13 Положения о бюджетном процессе.

**2. Анализ соответствия проекта бюджета требованиям бюджетного законодательства**

**2.1. Анализ текстовой части проекта бюджета.**

Проект бюджета Воронцовского сельского поселения Полтавского муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов проанализирован на его соответствие требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления», Устава поселения, Положения о бюджетном процессе.

Проектом бюджета предлагается утвердить 11 текстовых статей бюджета в том числе:

-статья 1 - основные характеристики бюджета, которые рассматриваются в первом чтении (что соответствует требованиям пункта 1 статьи 184.1 БК РФ, пункт 1 статьи 10 Положения о бюджетном процессе). Экспертиза устанавливает согласованность показателей между статьями и приложениями;

Бюджет на 2025 год и на плановый 2026 и 2027 годов разработан сбалансированный.

-статья 2 - отражает источники формирования доходов бюджета по классификации доходов бюджетов РФ налоговых, неналоговых доходов, безвозмездных поступлений в соответствии со статьей 39, 58, 184.1 БК РФ, пунктом 2 статьи 10 Положения о бюджетном процессе;

-статья 3 - закрепляет объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств (в соответствии со статьей 184.1 БК РФ, пунктом 2 статьи 10 Положения о бюджетном процессе); объем бюджетных ассигнований дорожного фонда (в соответствии с пунктом 5 статьи 179.4 БК РФ, пунктом 2 статьи 10 Положения о бюджетном процессе); утверждает распределение бюджетных ассигнований (в соответствии с требованиями статьи 184.1 БК РФ, пунктом 2 статьи 10 Положения о бюджетном процессе); устанавливают особенности внесения изменений в сводную бюджетную роспись расходов без внесения изменений в бюджет (в соответствии с пунктом 8 статьи 217 БК РФ).

-статья 4 - устанавливает размер резервного фонда (в соответствии со статьей 81 БК РФ);

-статья 5 – определяет особенности использования бюджетных ассигнований по обеспечению деятельности органов местного самоуправления;

-статья 6 - утверждается объем межбюджетных трансфертов (в соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ, пунктом 2 статьи 10 Положения о бюджетном процессе);

-статьей 7 - иные показатели бюджета (в соответствии с пунктом 4 статьи 101, статьи 103, статьями 107, 108.4, 110.1, 111 БК РФ, статьей 10 Положения о бюджетном процессе):

- управление муниципальным внутренним долгом

(верхний предел муниципального внутреннего долга и верхний предел долга по муниципальным гарантиям, а также объем расходов на его обслуживание);

-  источники финансирования дефицита местного бюджета;

- программу муниципальных внутренних заимствований.

- предоставление муниципальных гарантий.

Статьей 8, 9,10 в соответствии со статьей 215.1 БК РФ предусматриваются:

- особенности погашения кредиторской задолженности главных распорядителей средств местного бюджета;

- положения по авансированию расходных обязательств получателей средств местного бюджета;

- использование остатков средств местного бюджета имеющих целевое назначение (согласно пункта 2 статьи 10 проекта решения в соответствии с пунктом 5 статьи 242 БК РФ).

Статьей 11 установлен срок вступления в силу (согласно статьи 5 БК РФ, пункта 5 статьи 12 Положения о бюджетном процессе).

Статьи 2,3,7 утверждают Приложения к проекту бюджета, которые составляют 7 табличных приложений.

*Предложенные текстовые статьи не противоречат Бюджетному кодексу РФ, муниципальным нормативным правовым актам и приложенным к проекту бюджета документам и приложениям.*

**2.2. Анализ перечня и содержания документов, представленных одновременно**

**с проектом бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.**

Перечень документов и материалов, которые в соответствии со статьей 184.2 БК РФ, статьей 11 Положения о бюджетном процессе в Воронцовском сельском поселении должны представляться одновременно с проектом бюджета, соответствуют требованиям бюджетного законодательства.

**Основные направления бюджетной и налоговой политики** муниципального образования на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов утверждены распоряжением администрации от 05.09.2024 года №36.

Как следует из Основных направлений, бюджетной и налоговой политики основной целью является сбалансированность и устойчивость бюджета, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Основными задачами налоговой политики муниципального образования на 2025-2027 годы являются, обеспечение сбалансированности и устойчивости местного бюджета, обеспечение стабильности поступления доходов бюджет района, поддержка предпринимательской активности, совершенствование налогового администрирования и поддержание сбалансированности бюджета района.

В соответствии со статьей 169 БК РФ, проект бюджета составляется на основе **прогноза социально-экономического развития** в целях финансового обеспечения расходных обязательств. Надежность показателей прогноза социально-экономического развития является важнейшей составляющей принципа достоверности бюджета, определенного статьей 37 БК РФ.

Согласно пункта 2 статьи 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития муниципального образования ежегодно разрабатывается в порядке, установленном местной администрацией.

Прогноз социально-экономического развития поселения на 2025–2027 годы одобрен распоряжением администрации Воронцовского сельского поселения от 13.11.2024 г. (далее – Прогноз), что соответствует БК РФ и Положению о бюджетном процессе, согласно которым прогноз одобряется одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган.

Прогноз социально-экономического развития представлен в двух вариантах. В пояснительной записке, представленной одновременно с прогнозом, определено, что варианты прогноза определяются в соответствии со сценарными условиями социально-экономического развития на очередной финансовый год и плановый период. Первый вариант прогноза отражает более низкие темпы развития экономики и социальной сферы.

При формировании проекта местного бюджета используется базовый вариант прогноза, с учетом положений Основных направлений бюджетной и налоговой политики, Бюджетного прогноза на долгосрочный период до 2028 года, мероприятий муниципальных программ.

Экспертиза представленных документов установила **несоответствие** данных отраженных в Прогнозе социально-экономического развития и Пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития (отличное значение урожайности зерновых культур на 2027 года первый вариант и второй вариант; в Пояснительной записке анализируются среднедушевые денежные доходы в месяц, а Прогноз содержит показатель «среднемесячная номинальная начисленная заработная плата»).

Пояснительной запиской к прогнозу социально-экономического развития в основном ведется анализ показателей 2027 года к уровню 2024 года, показатели прогноза 2025 и 2026 годов не анализируются, что является **нарушением пункта 4 статьи 173 БК** (**отсутствует обоснование параметров прогноза,** в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений).

Согласно **Оценке ожидаемого исполнения бюджета** поселения по итогам 2024 года исполнение доходной части ожидается с ростом к уточненным плановым значениям бюджета 2024 года, расходной частей бюджета в пределах показателей уточненного планового значения бюджета на 2024 год.

Рассмотрев направленный проект бюджета, пояснительную записку и справочный материал к проекту бюджета, а также другие документы, представленные одновременно с проектом бюджета Контрольно-счетный орган муниципального образования отмечает следующее.

**3.Основные характеристики проекта решения «О бюджете муниципального района на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов»**

Основные характеристики бюджета поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов сформированы в соответствии с:

- основными направлениями бюджетной и налоговой политики сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов;

- основными показателями прогноза социально-экономического развития сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов;

- муниципальными программами сельского поселения, проектами изменений указанных программ.

Данные об основных характеристиках местного бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов в сравнении с 2024 годом представлены в таблице.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Первоначальная редакция решение Совета от 06.12.2023 №56 | С учетом изменений (уточненный бюджет редакция от 27.09.2024 № 34 | на 2025 год | | | на 2026 год | | на 2027 год | |
| сумма | отношение к 2024 году, в % | | сумма | отношение к 2025 году , в % | сумма | отношение к 2026 году, в % |
| к первонач ред. | с учетом изменен. |
| **Доходы, всего** | **10 536 473,07** | **11 178 684,07** | **11 546 577,85** | 109,59 | 103,29 | **10 625 800,47** | 92,03 | **11 563 280,98** | 108,82 |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| налоговые и неналоговые | **6 287 690,00** | 6 464 429,00 | **7 005 643,00** | 111,42 | 108,37 | **6 946 624,00** | 99,16 | **7 607 201,00** | 109,51 |
| безвозмездные поступления | 4 248 783,07 | 4 714 255,07 | 4 540 934,85 | 106,88 | 96,32 | 3 679 176,47 | 81,02 | 3 956 079,98 | 107,53 |
| **расходы всего** | **10 536 473,07** | **15 593 626,24** | **11 546 577,85** | 109,59 | 74,05 | **10 625 800,47** | 92,03 | **11 563 280,98** | 108,82 |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| за счет налоговых и неналоговых доходов, поступлений нецелевого характера | 10 536 473,07 | 15 128 154,24 | 11 361 586,85 | 107,83 | 75,10 | 10 422 365,47 | 91,73 | 11 352 189,98 | 108,92 |
| условно утверждаемые расходы | - | - | - | - | - | 260 585,00 | - | 567 610,00 | 217,82 |
| Дефицит (-), профицит (+) | 0,00 | -4 414 942,17 | 0,00 | - | - | 0,00 | - | 0,00 | - |

Проект бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов соответствует установленным БК РФ принципам сбалансированности бюджета (статья 33 БК РФ) и общего (совокупного) покрытия расходов бюджета (статья 35 БК РФ).

Проектом решения предлагается утвердить поступление доходных источников местного бюджета на 2025 год в сумме 11 546 577,85 рублей с ростом к уровню первоначальной редакции бюджета 2024 года (сопоставимые условия) на 9,59% и относительно уточненной редакции бюджета 2024 года на 3,29%. Плановый период 2026 года запланирован в сумме 10 625 800,47 рублей со снижением к уровню 2025 года на 7,97%, в 2027 году в сумме 11 563 280,98 рублей с ростом к уровню 2026 года на 8,82%.

Бюджетные ассигнования на исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств запланированы на 2025 год в сумме 11 546 577,85 рублей с ростом к уровню первоначальной редакции бюджета 2024 года на 9,59% и снижением к уровню уточненной редакции бюджета на 25,95%. В плановом периоде 2026 года расходная часть предусмотрена в сумме 10 625 800,47 рублей со снижением к уровню 2025 года на 7,97%, в 2027 году в сумме 11 563 280,98 рублей с ростом к уровню 2026 года на 8,82% (с учетом условно утверждаемых расходов).

В плановом периоде объем условно утверждаемых расходов на 2026 и 2027 годы сформирован в сумме 260 585,00 рублей и 567 610,00 рублей соответственно (без учета расходов бюджета предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ, имеющих целевое назначение), что соответствует требованиям пункта 3 статьи 184.1 БК РФ (не менее 2,5% и 5% соответственно по годам).

Указанные расходы не распределены в плановом периоде по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов в ведомственной структуре расходов бюджета как резерв на случай непредвиденного сокращения доходов бюджета. Если прогноз доходов подтвердится, этот резерв используется для принятия новых обязательств в очередном бюджетном цикле.

Бюджет на 2025 год и на плановый 2026 и 2027 годов сформирован сбалансированный.

**3.1. Доходы бюджета.**

Формирование налоговых и неналоговых доходов местного бюджета осуществлялось на основе прогноза социально-экономического развития Воронцовского сельского поселения Полтавского муниципального района, основных направлений бюджетной и налоговой политики, налогового и бюджетного законодательства, действовавшего на момент составления проекта бюджета и ожидаемой оценки поступлений по налоговым и неналоговым доходам в бюджет за 2024 г.

Предусмотренные проектом решения виды налоговых и неналоговых доходов местного бюджета соответствуют перечню, установленному БК РФ.

В соответствии со статьей 160.1 БК РФ прогноз налоговых и неналоговых доходов на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов сформирован в объемах, спрогнозированных главными администраторами доходов местного бюджета по утвержденным им методикам.

Структура доходов на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов в сравнении с 2024 годом представлена в следующей таблице

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Утверждено на 2024 год | | Предусмотрено проектом решения | | | | | | |
| первоначальная редакция, рублей (06.12.2023 №56) | с учетом изменений (ред. от 27.09.2024г № 34) рублей | на 2025 год | | | На 2026 год | | на 2027 год | |
| рублей | отношение к 2024 году, % к первоначальной редакции | отношение к 2024 году, %с учетом изменений | рублей | отношение к 2025 году, % | рублей | отношение к 2026 году, % |
| **Налоговые и неналоговые доходы, в т.ч.** | **6 287 690,00** | **6 464 429,00** | **7 005 643,00** | **111,42** | **108,37** | **6 946 624,00** | **99,16** | **7 607 201,00** | **78,86** |
| *Уд вес в структуре доходов, %* | 59,68 | 57,83 | 60,67 |  |  | 65,38 |  | 65,79 |  |
| ***налоговые*** | **4 543 105,00** | **4 719 844,00** | **5 108 064,00** | **112,44** | **108,23** | **5 049 045,00** | **98,84** | **5 709 622,00** | **113,08** |
| *Уд вес в структуре налоговых и неналоговых доходов, %* | 72,25 | 73,01 | 72,91 |  |  | 72,68 |  | 75,06 |  |
| налог на доход физических лиц | 276 317,00 | 276 317,00 | 319 321,00 | 115,56 | 115,56 | 336 910,00 | 105,51 | 353 691,00 | 104,98 |
| *Уд вес в структуре налоговых и неналоговых доходов, %* | 4,39 | 4,26 | 4,56 |  |  | 4,85 |  | 4,65 |  |
| налоги на товары реализуемые на территории РФ(АКЦИЗЫ) | 2 022 808,00 | 2 199 547,00 | 2 394 888,00 | 118,39 | 108,88 | 2 318 066,00 | 96,79 | 2 961 661,00 | 127,76 |
| *Уд вес в структуре налоговых и неналоговых доходов, %* | 32,18 | 34,03 | 34,18 |  |  | 33,36 |  | 38,93 |  |
| налоги на совокупный доход | 35 980,00 | 35 980,00 | 15 255,00 | 42,40 | 42,40 | 15 469,00 | 101,40 | 15 670,00 | 101,30 |
| *Уд вес в структуре налоговых и неналоговых доходов, %* | 0,57 | 0,56 | 0,22 |  |  | 0,22 |  | 0,21 |  |
| налог на имущество | 2 201 000,00 | 2 201 000,00 | 2 372 000,00 | 107,77 | 107,77 | 2 372 000,00 | 100,00 | 2 372 000,00 | 100,00 |
| *Уд вес в структуре налоговых и неналоговых доходов, %* | 35,00 | 34,05 | 33,86 |  |  | 34,15 |  | 31,18 |  |
| государственная пошлина | 7 000,00 | 7 000,00 | 6 600,00 | 94,29 | 94,29 | 6 600,00 | 100,00 | 6 600,00 | 100,00 |
| *Уд вес в структуре налоговых и неналоговых доходов, %* | 0,11 | 0,11 | 0,09 |  |  | 0,10 |  | 0,09 |  |
| ***неналоговые*** | **1 744 585,00** | **1 744 585,00** | **1 897 579,00** | **108,77** | **108,77** | **1 897 579,00** | **100,00** | **1 897 579,00** | **100,00** |
| *Уд вес в структуре налоговых и неналоговых доходов, %* | 27,75 | 26,99 | 27,09 |  |  | 27,32 |  | 24,94 |  |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 1 744 585,00 | 1 744 585,00 | 1 897 579,00 | 108,77 | 108,77 | 1 897 579,00 | 100,00 | 1 897 579,00 | 100,00 |
| *Уд вес в структуре налоговых и неналоговых доходов, %* | 27,75 | 26,99 | 27,09 |  |  | 27,32 |  | 24,94 |  |
| ***Безвозмездные поступления*** | **4 248 783,07** | **4 714 255,07** | **4 540 934,85** | **106,88** | **96,32** | **3 679 176,47** | **81,02** | **3 956 079,98** | **107,53** |
| *Уд вес в структуре доходов, %* | 40,32 | 42,17 | 39,33 |  |  | 34,62 |  | 34,21 |  |
| Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 4 248 783,07 | 4 248 783,07 | 4 355 943,85 | 102,52 | 102,52 | 3 475 741,47 | 79,79 | 3 744 988,98 | 101,79 |
| *Уд вес в структуре безвозмездных поступлений. %* | 100,00 | 90,13 | 95,93 |  |  | 94,47 |  | 94,66 |  |
| Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | **-** | 177 696,00 | 184 991,00 | - | 104,11 | 203 435,00 | 110,03 | 211 091,00 | 103,76 |
| *Уд вес в структуре безвозмездных поступлений. %* |  | 3,77 | 4,07 |  |  | 5,53 |  | 5,34 |  |
| Иные межбюджетные трансферты | **-** | 287 776,00 | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| *Уд вес в структуре безвозмездных поступлений. %* |  | 6,10 |  |  |  |  |  |  |  |
| **Всего доходов** | **10 536 473,07** | **11 178 684,07** | **11 546 577,85** | **109,59** | **103,29** | **10 625 800,47** | **92,03** | **11 563 280,98** | **108,82** |

В структуре доходных источников поступление ***налоговых и неналоговых доходов*** в 2025 году запланировано в объеме 7 005 643,00 рублей (60,67% в структуре доходов) с ростом к уровню первоначальной и уточненной редакции бюджета 2024 года на 11,42% и8,37% соответственно, в 2026 году в сумме 6 946 624,00 рублей (65,38% в структуре доходов) со снижением к уровню 2025 года на 0,84%, в 2027 году 7 607 201,00 рублей (65,79% в структуре доходов) со снижением к уровню 2026 года на 21,14%.

Поступление **налога на доход физических лиц** в 2025 году предусмотрено в объеме 319 321,00 рублей (в структуре налоговых доходов имеет долю 4,26%) с ростом к уровню 2024 года на 15,56%, в плановом 2026 году в сумме 336 910,00,00 с ростом к уровню 2025 года на 5,51, в 2027 году в сумме 353 691,00 рублей с ростом к уровню 2026 года на 4,98%.

Прогноз поступлений определен исходя из оценки ожидаемых поступлений по налогу на доходы физических лиц в 2024 году, с учетом динамики показателя «Фонда начисленной заработной платы работников» прогноза социально-экономического развития Воронцовского сельского поселения на 2025 год и на плановый период до 2027 года.

**Налоги на товары реализуемые на территории РФ (АКЦИЗЫ)** сформированы в 2025 году в сумме 2 394 888,00 рублей (в структуре налоговых и неналоговых доходов занимает 34,18%) с ростом к уровню 2024 года первоначальной и уточненной редакции на 18,39% и 8,88%. В плановом 2026 году запланировано поступление в сумме 2 318 066,00 рублей (в структуре налоговых и неналоговых доходов занимает 33,36%) со снижением к уровню 2026 года на 3,21%, в 2027 году в сумме 2 961 661,00 рублей (в структуре налоговых и неналоговых доходов занимает 38,93%) с ростом к уровню 2026 года на 27,76%.

Прогноз поступлений акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации основан на оценке ожидаемого поступления акцизов в 2024 году.

В бюджет поселения подлежат зачислению акцизы на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных двигателей, производимых на территории Российской Федерации.

Дифференцированный норматив отчисления в бюджет поселения на 2025-2027 годы составляет 0,0305 процента.

**Налоги на совокупный доход (единый сельскохозяйственный налог)** спрогнозирован на основании оценки ожидаемых поступлений в 2024 году с учетом ожидаемой прибыли крупных и средних организаций сельского хозяйства. В 2025 году ожидается поступление в сумме 15 255,00 рублей (в структуре налоговых и неналоговых доходов занимает 0,22%) со снижением к уровню 2024 года на 57,60%. В плановом периоде планируется на 2026 год в сумме 15 469,00 рублей (в структуре налоговых и неналоговых доходов занимает 0,22%) с ростом к уровню 2025 года на 1,40% и в 2027 году в сумме 15 670,00 рублей (в структуре налоговых и неналоговых доходов занимает 0,21%) с ростом к уровню 2026 года на 1,30%.

Планируемое поступление **налога на имущество** в 2025 году предусмотрено в сумме 2 372 000,00 рублей (в структуре налоговых и неналоговых доходов занимает 33,86%), в плановом 2026 и 2027 году поступление предусмотрено на уровне 2025 года.

Поступление **государственной пошлины** в бюджет поселения спрогнозировано на основании оценки ожидаемых поступлений в 2024 году исходя из сложившейся базы поступлений налога. В 2025 году спланировано поступление 6 600,00 рублей (в структуре налоговых и неналоговых доходов занимает 0,09%) со снижением к уровню 2024 года на 5,71%, в плановом периоде 2026 и 2027 годов поступление ожидается на уровне 2025 года.

**Неналоговые доходы** предусмотрены на 2025 год в объеме 1 897 579,00 рублей (доля в структуре налоговых и неналоговых доходов 27,09%) с ростом к редакции бюджета 2024 года на 8,77%, в плановом периоде поступление ожидается на уровне поступлений 2025 года.

Как и в предыдущие годы, доля основных источников поступлений не налоговых доходов приходится на Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности.

**Безвозмездные поступления** в проекте бюджета ожидаются к поступлению в 2025 году в размере 4 540 934,85 рублей (доля в структуре доходов 39,33%) с ростом к первоначальной редакции бюджета 2024 году на 6,88% и снижением к уровню уточненной редакции на 3,68%, в том числе поступление *дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности* из бюджета районного бюджета в бюджет поселения предусмотрены в сумме 3 355 943,85 рублей (доля в структуре безвозмездных поступлений 95,93%) с ростом к уровню 2024 года на 2,52%. В плановом периоде 2026 года безвозмездные поступления планируются в сумме 3 679 176,47 рублей (доля в структуре доходов 34,62%) со снижением к уровню 2025 года на 18,98%, в 2027 году в сумме 3 956 079,98 рублей (доля в структуре доходов 34,21%) с ростом к уровню 2026 года на 7,53%. Дотации *на выравнивание бюджетной обеспеченности* из бюджета районного бюджета в бюджет поселения предусмотрены на плановый 2026 и 2027 год в сумме 3 475 741,47 рублей (доля в структуре доходов 94,47%) со снижением к уровню 2025 года на 20,21% и 3 744 988,98 рублей (доля в структуре доходов 94,66%) с ростом к уровню 2026 года на 1,79% соответственно.

Безвозмездные поступления целевого характера из федерального бюджета отражены в доходной части местного бюджета по соответствующим кодам бюджетной классификации на 2025 год в сумме 184 991,00 рублей (доля в структуре безвозмездных поступлений 4,07%) с ростом на 4,11 % к уровню 2024 года, на плановый период 2026 и 2027 годов в сумме 203 435,00 рублей и 211 091,00 рублей с ростом на 10,03% и 3,76% соответственно.

**3.2. Расходы бюджета**

Расходы бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов сформированы с учетом требований статей 184.1., 184.2.  БК РФ, в разрезе муниципальных программ, финансирование которых составляет 100,00% от общего объема расходов в 2025-2027 годах.

Расходная часть бюджета сформирована в соответствии с законодательно обусловленными расходными обязательствами, исполнение которых должно производиться в очередном финансовом году и плановом периоде за счет бюджетных средств. Расчет планируемых ассигнований учитывает уровень инфляции текущего года и прогнозируемого на 2025 год, планируемую индексацию социальных выплат.

Общий объем расходов местного бюджета на 2025 год определен на уровне 11 546 577,85 рублей, на плановый период 2026 год – 10 365 215,47 рублей, 2027 год – 10 995 670,98 рублей без учета условно утверждаемых расходов.

Расходы местного бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 года в сравнении с 2024 годом по разделам представлены в следующей таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| наименование показателей | Утверждено на 2024 год | | Предусмотрено проектом решения | | | | | | |
| первоначальная редакция, рублей(решение Совета от 06.12.2023 №56) | с учетом изменений (ред. от 27.09.2024г) рублей | на 2025 год | | | на 2026 год | | на 2027 год | |
| рублей | отношение к 2024 году, % к первоначальной редакции | отношение к 2024 году, %с учетом изменений | рублей | отношение к 2025 году, % | рублей | отношение к 2026 году, % |
| 01.00  Общегосударственные расходы | 5 779 563,61 | 6 071 696,67 | 5 883 969,77 | 101,81 | 96,91 | 5 057 747,65 | 85,96 | 4 969 260,16 | 98,25 |
| *Уд вес, %* | 54,85 | 38,94 | 50,96 |  |  | 48,80 |  | 45,19 |  |
| 02.00 Национальная оборона | - | 177 696,00 | 184 991,00 | - | 104,11 | 203 435,00 | 109,97 | 211 091,00 | 13,69 |
| *Уд вес, %* | - | 1,14 | 1,60 |  |  | 1,96 |  | 1,92 |  |
| 03.00  Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 106 000,00 | 252 600,00 | 62 027,00 | 58,52 | 24,56 | 30 441,00 | 49,08 | 27 843,00 | 91,47 |
| *Уд вес, %* | 1,01 | 1,62 | 0,53 |  |  | 0,29 |  | 0,25 |  |
| 04,00Национальная экономика | 2 077 566,00 | 5 977 071,53 | 2 430 336,82 | 116,98 | 40,66 | 2 352 914,82 | 96,81 | 2 996 509,82 | 127,35 |
| *Уд вес, %* | 19,73 | 38,33 | 21,05 |  |  | 22,70 |  | 27,25 |  |
| 05,00 Жилищно-коммунальное хозяйство | 420 613,14 | 657 945,79 | 446 399,00 | 106,13 | 67,85 | 424 199,00 | 95,03 | 443 399,00 | 104,53 |
| *Уд вес, %* | 3,99 | 4,22 | 3,87 |  |  | 4,09 |  | 4,03 |  |
| 07,00 Образование | 1 500,00 | 1 500,00 | 1 500,00 | 100,00 | 100,00 | 1 000,00 | 66,67 | 1 000,00 | 100,00 |
| *Уд вес, %* | 0,01 | 0,01 | 0,01 |  |  | 0,01 |  | 0,01 |  |
| 08,00 Культура, кинематография | 1 895 760,00 | 2 074 165,04 | 2 251 136,26 | 118,75 | 108,53 | 2 061 260,00 | 91,57 | 2 112 350,00 | 102,48 |
| *Уд вес, %* | 17,99 | 13,30 | 19,50 |  |  | 19,89 |  | 19,21 |  |
| 10,00 Социальная политика | 189 970,32 | 195 237,12 | 220 718,00 | 116,19 | 113,05 | 220 718,00 | 100,00 | 220 718,00 | 100,00 |
| *Уд вес, %* | 1,80 | 1,25 | 1,91 |  |  | 2,13 |  | 2,02 |  |
| 11,00 Физическая культура и спорт | 65 500,00 | 185 714,09 | 65 500,00 | 100,00 | 35,27 | 13 500,00 | 20,61 | 13 500,00 | 100,00 |
| *Уд вес, %* | 0,62 | 1,19 | 0,57 |  |  | 0,13 |  | 0,12 |  |
| **ВСЕГО** | **10 536 473,07** | **15 593 626,24** | **11 546 577,85** | **109,59** | **74,05** | **10 365 215,47** | **89,77** | **10 995 670,98** | **106,08** |

Структура расходной части бюджета не изменилась, как и в текущем 2024 году наибольший удельный (более 38%) в общей структуре расходов в очередном финансовом году и плановом периоде занимает раздел «Общегосударственные расходы».

Социально-культурная сфера в 2025 году предусмотрена в структуре расходов в доле 21,99%, в плановом периоде 2026 и 2027 годов в 22,16% и 21,36% соответственно.

Бюджетные ассигнования по разделу **«Общегосударственные расходы»** предусмотрены в 2025 году в сумме 5 883 969,77 рублей (50,96% в структуре расходов) с ростом к первоначальной редакции бюджета 2024 года на 1,81% и со снижением к уровню уточненной редакции 2024 года на 3,09%, на плановый период 2026 года запланировано 5 057 745,65 рублей (48,80% в структуре расходов) со снижением к уровню 2025 года на 14,04% и в 2026 году 4 969 260,16 рублей (в структуре расходов 45,19%) со снижением к уровню 2026 года на 1,75%.

По данному разделу средства предусмотрены на обеспечение функционирования высшего должностного лица поселения на 2025 год и а плановый 2026 и 2027 годов в сумме 1 086 021,57 рублей; на обеспечение полномочий местной администрации в сумме на 2025 год в сумме 2 864 299,01 рублей на плановый период 2026 и 2027 годов в сумме 2 303 721,15 рублейи в 2 065 719,01 рублей соответственно.

В целях финансового обеспечения непредвиденных расходов по подразделу "Резервные фонды" предусматривается формирование резервного фонда Администрации Воронцовского сельского поселения Полтавского муниципального района в объеме 10 000,00 рублей на 2025 год, на плановый период 2026 и 2027 годов в сумме 2 000,00 рублей ежегодно.

Бюджетные ассигнования по подразделу «*Другие общегосударственные расходы»*

предусмотрены в рамках подпрограммы "Муниципальное управление, управление муниципальным имуществом Воронцовского сельского поселения" в сумме 1 923 649,19 рублей на 2025 год, на 2026 год в сумме 1 9666 004,93 рублей, на 2027 год в сумме 1 815 519,58 рублей, с целью обеспечение хозяйственного обслуживания подведомственного учреждения "Хозяйственное управление Воронцовского сельского поселения".

По подразделу **«Национальная оборона»** предусмотрены средства на 2025 год в сумме 184 991,00 рублей (в структуре расходов имеет долю 1,60%) с ростом к уточненной редакции бюджета 2024 года на 4,11%,на 2026 год в сумме 203 435,00 рублей (доля в структуре расходов 1,96%) с ростом к уровню 2025 года на 9,97%, в 2027 году в сумме 211 091,00 рублей (доля в структуре расходов 1,92%) с ростом к уровню 2026 года на 3,76%.

Средства предусмотрены в рамках подпрограммы "Муниципальное управление, управление муниципальным имуществом Воронцовского сельского поселения" для осуществления первичного воинского учета органами местного самоуправления поселения.

По подразделу **«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** предусмотрены средства в сумме 62 027,00 рублей (в структуре расходов 0,53%) на 2025 год со снижением к уровню первоначальной редакции бюджета 2024 года на 41,48% и со снижением к уровню уточненной редакции на 75,44%, в плановом периоде 2026 года в сумме 30 441,00 рублей (в структуре расходов 0,29%) со снижением к уровню 2025 года на 50,92% и в 2027 году в сумме 27 843,00 рублей (в структуре расходов 0,25%) со снижением к уровню 2026 года на 8,53%. Средства предусмотрены в рамках подпрограммы "Обеспечение пожарной безопасности и защиты населения, территорий поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" на предупреждение и защита населения поселения от чрезвычайных ситуаций.

Бюджетные ассигнования по разделу **«Национальная экономика»** предусмотрена в объеме 2 430 336,82,00 рублей (21,05% в структуре расходов) на 2025 год с ростом к первоначальной редакции бюджета 2024 года на 16,98% и снижением к уровню уточненной редакции на 59,34%. В 2026 году в сумме 2 352 914,82 рублей (в структуре расходов 22,70%) со снижением к уровню 2025 года на 3,19%, в 2027 году в сумме 2 996 509,82 рублей с ростом к уровню 2026 года на 27,35%.

По подразделу *«Общеэкономические вопросы»* предусмотрено на 2025 год и плановй период 2026 и 2027 годов в сумме 34 648,82 рублей. Средства предусмотрены в рамках подпрограммы "Содействие занятости населения Воронцовского сельского поселения" для участие в организации и финансировании временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время за счет средств местного бюджета Воронцовского сельского поселения.

По подразделу *«Дорожное хозяйство (Дорожные фонды)»*  на 2025 предусмотрен объем 2 394 888,00 рублей, на 2026 год 2 318 066,00 рублей, на 2027 год 2 961 661,00 рублей. Средства сформированы в рамках подпрограммы "Поддержка жилищно-коммунального хозяйства и развитие транспортной инфраструктуры Воронцовского сельского поселения" на содержание внутрипоселковых автомобильных дорог и сооружений на них, на капитальный ремонт и ремонт внутрипоселковых автомобильных дорог и сооружений на них. Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда на трехлетний период сформирован с учетом требований пункта 5 статьи179.4. БК РФ.

По подразделу *«Другие вопросы в области национальной экономики»* предусмотрено на 2025 год 1800,00 рублей, в плановом периоде 2026 и 2027 годов в сумме 200,00 рублей ежегодно. Использование планируется в рамках подпрограммы "Муниципальное управление, управление муниципальным имуществом Воронцовского сельского поселения" на разграничение государственной собственности на землю, государственную регистрацию права муниципальной собственности на объекты недвижимости, на осуществление оценки объектов, находящихся в муниципальной собственности, вовлекаемых в сделки, на реализацию мероприятий по землеустройству и землепользованию.

Бюджетные ассигнования по разделу **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** предусмотрены в объеме 446 399,00 рублей (3,87% в структуре расходов) на 2025 год с ростом к первоначальной редакции бюджета 2024 года на 6,13% и снижением к уровню уточненной редакции на 32,15%, в плановом периоде на 2026 год в сумме 424 199,00 рублей (в структуре расходов 4,09%) со снижением к уровню 2025 года на 4,97% и в 2027 году в сумме 443 399,00 рублей с ростом к уровню 2026 года на 4,53%. Средства предусмотрены для исполнения по подразделу *«Благоустройство»* в рамкахподпрограммы "Поддержка жилищно-коммунального хозяйства и развитие транспортной инфраструктуры Воронцовского сельского поселения" на содержание и реконструкция объектов уличного освещения, на озеленение территории сельского поселения, содержание мест захоронения, для повышения уровня благоустройства поселения и прочие работы по благоустройству, на мероприятия по борьбе с наркосодержащими растениями, на реализацию инициативного проекта ""Добрая память" (благоустройство территории кладбища в с. Воронцовка Полтавского района Омской области)". В рамках подпрограммы "Энергосбережение в Воронцовском сельском поселении" для повышения эффективности системы электроснабжения.

Бюджетные ассигнования по разделу **«Образование»** сформированы на 2025 год в сумме 1 500,00 рублей (0,01% в структуре расходов) на уровне бюджета 2024 года, на плановый период 2026 и 2027 годов в сумме 1 000,00 рублей ежегодно. Средства предусмотрены по подразделу *«Молодежная политика»* в рамках подпрограммы "Развитие культуры, физической культуры и спорта, молодежной политики на территории Воронцовского сельского поселения" для организация оздоровления, отдыха несовершеннолетних и молодежи, проведения мероприятий по гражданско-патриотическому воспитанию молодежи.

По разделу **«Культура и кинематография»** предусмотрены бюджетные ассигнования на 2025 год в сумме 2 251 136,25,00 рублей (19,50% в структуре расходов) с ростом к первоначальной и уточненной редакции бюджета 2024 года на 18,75% и 8,53% соответственно, в плановом периоде 2026 года предусмотрено 2 061 260,00 рублей со снижением к уровню 2025 года на 8,43%, в 2027 году с ростом к уровню 2026 года на 2,48% или 2 112 350,00 рублей. Средства предусмотрены по подразделу *«Культура»* в рамках подпрограммы "Развитие культуры, физической культуры и спорта, молодежной политики на территории Воронцовского сельского поселения" на проведение мероприятий в области культуры, в рамках подпрограммы "Муниципальное управление, управление муниципальным имуществом Воронцовского сельского поселения" на содержание муниципального имущества.

Бюджетные ассигнования по разделу **«Социальная политика»** предусмотрены на 2025 год в сумме 220 718,00 рублей (1,91% в структуре расходов) с ростом к уровню 2024 года на 13,05%, в плановом периоде 2026 и 2027 годов предусмотрено на уровне 2025 года. Средства сформированы по подразделу *«Пенсионное обеспечение»* в рамках подпрограммы "Социальная политика Воронцовского сельского поселения" на выплату муниципальной пенсии за выслугу лет, служащим замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы в Воронцовском сельском поселении.

Бюджетные ассигнования по разделу **«Физическая культура и спорт»** на 2025 год предусмотрены в сумме 65 500,00 рублей (0,57% в структуре расходов) на уровне первоначальной редакции бюджета 2024 года и со снижением к уровню 2024 года на 64,73%, в плановом 2026 году запланировано в сумме 13 500,00 рублей (0,13% в структуре расходов) со снижением к уровню 2025 года на 79,39% , в 2027 году на уровне 2026 года. Средства предусмотрены по подразделу *«Массовый спорт»* в рамках подпрограммы "Развитие культуры, физической культуры и спорта, молодежной политики на территории Воронцовского сельского поселения" на проведение массовых спортивно-оздоровительных мероприятий, спортивно-культурных праздников, укрепление материально-технической базы учреждений в сфере физической культуры и спорта.

Проектом решения бюджета Воронцовского сельского поселения Полтавского муниципального района на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов предусмотрена реализация двух муниципальных программ. Финансовое обеспечение предусмотренное проектами паспортов муниципальных программ на 2025-2027 годы соответствует объемам запланированным проектом бюджета.

Основной целью муниципальных программ является улучшение качества жизни населения.

# 3.3. Источники финансирования дефицита бюджета поселения в 2024 году и плановом периоде 2026-2027 годов

Одним из основных направлений долговой политики Воронцовского сельского поселения является недопущение муниципального долга. По состоянию на 01.10.2024 года муниципальный долг в поселении отсутствует.

Проект бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов сформирован сбалансированным.

**4. Выводы и рекомендации**

1.Проект бюджета Воронцовского сельского поселения Полтавского муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов внесен распоряжением администрации Воронцовского сельского поселения Полтавского муниципального района на рассмотрение в представительный орган своевременно.

2.Представленный проект бюджета соответствует требованиям статьям 184.1 и 184.2 Бюджетного Кодекса Российской Федерации в части полноты самого проекта решения, а также документов и материалов, предоставляемых в Совет одновременно с ними. *Экспертиза представленных документов установила следующее:*

**несоответствие** данных отраженных в Прогнозе социально-экономического развития и Пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития;

**нарушением пункта 4 статьи 173 БК.**

3.В соответствии с положениями статьи 172 Бюджетного кодекса РФ проект бюджета основан на основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования, прогнозе социально-экономического развития территории, бюджетном прогнозе муниципального образования на долгосрочный период.

4.Прогноз социально-экономического развития поселения на 2025 и плановый период 2026 и 2027 годов одобрен в соответствии с бюджетным законодательством.

5.Основные характеристики бюджета (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета) спрогнозированы в соответствии со ст.184.1 Бюджетного кодекса

6.При формировании проекта бюджета соблюдены ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации, а именно: по размеру дефицита бюджета, объему муниципального долга и расходам на его обслуживание, предельному объему заимствований, общему объему условно утверждаемых расходов.

7. По своей структуре и содержанию проект решения сформирован в соответствии с требованиями пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

8. Результаты рассмотрения проекта решения в части прогнозируемых доходов на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов свидетельствует о соблюдении требований бюджетного законодательства, предъявляемых к формированию бюджета (ст.174.1 БК РФ). Предусмотренные проектом решения виды налоговых и неналоговых доходов местного бюджета соответствуют перечню, установленному БК РФ.

9. Расходная часть бюджета сформирована в соответствии с законодательно обусловленными расходными обязательствами, исполнение которых должно производиться в очередном финансовом году и плановом периоде за счет бюджетных средств. Расчет планируемых ассигнований учитывает уровень инфляции текущего года и прогнозируемого на 2025 год, планируемую индексацию социальных выплат.

Расходы на исполнение муниципальных программ на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов предлагаются к утверждению на основании проектов паспортов муниципальных программ в полном объеме.

10. На основании изложенного, Контрольно-счетный орган считает, что проект бюджета Воронцовского сельского поселения Полтавского муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов соответствует нормам бюджетного законодательства и может быть **рекомендован к принятию в первом чтении, после устранения установленных нарушений и недостатков относительно документов представляемых одновременно с проектом бюджета установленных настоящим Заключением.**

Председатель Е. В. Галаган